

ВОПРОСЫ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБОЙ ПОЛИЦИИ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19

Аннотация

В 2020 году весь мир, Российская Федерация не исключение, столкнулись со вспышкой нового вируса, который назвали COVID-19 (далее - коронавирус). Несмотря на ряд ограничительных мер связанных с эпидемиологической обстановкой, государство, несмотря на различные ситуации было также обязано соблюдать нормальный режим общественного порядка и общественной безопасности.

Основным подразделением органов внутренних дел, которое осуществляет безопасность, в сфере общественного порядка на открытых территориях является патрульно-постовая служба, которая в условиях коронавируса, при несении службы, была вынуждена выработать новые подходы к обеспечению общественной безопасности.

Ключевые слова: коронавирус, общественный порядок, патрульно-постовая служба, общественная безопасность

В марте 2020 года Всемирная организация здравоохранения ООН (далее – ВОЗ) признала сложившуюся ситуацию пандемией. В соответствии с требованиями ВОЗ, под пандемией следует понимать распространение нового заболевания в мировых масштабах.

Распространение вируса происходит в силу отсутствия у большинства населения планеты иммунитета к новому вирусу, что соответственно порождает постепенное увеличение количества заболевших и иные негативные последствия.

Одним из основных негативных последствий распространения нового вируса, является введение различных ограничительных мер, которые так или иначе воздействуют на экономическую жизнь государства и общества.

С позиции договорных отношений, в условиях не работы хозяйственной системой, многие обязательства, которые организации и индивидуальные предпринимателя взяли на себя в условиях договорных отношений не могут быть выполнены. Психологическое состояние большинства членов общества также ухудшается в связи с ухудшением личностной материально-финансовой составляющей. Все это приводит к деморализованному состоянию, которое может вылиться в совершение различных правонарушений и преступлений.

В условиях коронавируса, сам выход на улицу, либо в какое-то конкретное общественное заведение, без наличия на то уважительной или предусмотренной законом причины следует считать административным правонарушением.

В подобных условиях на патрульно-постовые службы органов внутренних дел возлагаются полномочия особой важности, которые связаны не только с общественным порядком, но и мерами предотвращения пандемии, которые в свою очередь напрямую связаны с сокращением количества заболевших граждан [4].

В рамках правотворческой деятельности, которая направлена на регулирование деятельности органов внутренних дел, МВД РФ, в установленном законом порядке разрабатывает и представляет Президенту РФ, Правительству РФ, проекты федеральных конституционных законов, нормативно-правовых актов, а также иные предложения по совершенствованию законодательных и иных нормативно-правовых актов по вопросам, которые относятся к деятельности полиции.

Помимо общих прав и обязанностей сотрудников полиции, конкретные полномочия органов внутренних дел, в том числе осуществляемых ими в сфере общественной

безопасности, является Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» [1].

В соответствии с данным указом, органы внутренних дел:

- принимают участие в формировании требований по обеспечению мер общественной безопасности, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- принимает участие в организации правопорядка и безопасности в общественных местах;
- осуществляют иные полномочия предусмотренные законодательством об органах внутренних дел, на объектах городской инфраструктуры.

Мероприятия связанные с ограничением посещения граждан общественных мест, а также мероприятия по общему поддержанию общественной безопасности в первую очередь требуют от патрульно-постовой службы соблюдения мер эпидемиологической безопасности.

Сотрудники патрульно-постовой службы при выходе в наряд для патрулирования общественных мест должны обладать средствами индивидуальной защиты, а именно:

- маской, закрывающей органы дыхания сотрудника подразделения патрульно-постовой службы;
- перчатками на руки;
- антисептическими средствами дезинфекции кожных покровов;
- салфетками сухими.

Перечисленные предметы являются первичными средствами защиты, которые должны иметь при себе сотрудники патрульно-постовых подразделений при осуществлении мер общественной безопасности.

Общественную безопасность следует раскрыть, через концепцию национальной безопасности. В Российской Федерации, понятие национальной безопасности закреплено в Указе Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности РФ» [2].

Объектом национальной безопасности является то, на что направлена защита.

Внешними и внутренними функциями государства, являются охранительные, оборонные, регулятивные функции, которые в рамках системы национальной безопасности наиболее полно олицетворяют сущность данной системы.

Обеспечение безопасности является одной из основных функций государства. Поэтому вся система национальной безопасности призвана обеспечить сохранение государственных и общественных интересов.

Общественная безопасность, является видом национальной безопасности, и подразумевает под собой, защищенность личности, общества и государства от внутренних угроз общего характера на территории государства. То есть соблюдение общественной безопасности, следует отнести к внутренней функции государства. С учетом этого, общественная безопасность и общественный порядок, являются объектами административных правоотношений.

Для наиболее эффективного выявления лиц, которые несут в себе потенциальную угрозу общественной безопасности в условиях коронавируса, следует осуществлять мероприятия по проведению патрульно-постовых нарядов отделами органов внутренних дел.

В соответствии с положениями Малого академического словаря, под нарядом понимается реализация распоряжения по выполнению определенных работ.

В рамках служебной деятельности сотрудников полиции вопросы несения службы нарядами сопровождения полиции, регулируются Приказом МВД России от 29.01.2008 № 80 (ред. от 12.02.2015) «Вопросы организации деятельности строевых подразделений

патрульно-постовой службы полиции» (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции») [3].

Патрульно-постовая служба на территории общественных объектов, а также иных объектах городской, сельской инфраструктуры, организуется с учетом требований настоящего Устава.

В связи с распространением коронавирусной инфекции, несение нарядов патрульно-постовой службы, помимо дополнительных средств обмундирования, приобрело дополнительные особенности.

На объектах общественного значения, наряды патрульно-постовой службы работают в усиленном режиме. На объектах транспортной инфраструктуры, основной задачей является установление мер связанных с ограничением коронавируса.

Особое значение в процессе пандемии приобрели контакты сотрудников органов внутренних дел с гражданами. С учетом того, что любая передача и заражение коронавирусом сотрудника органов внутренних дел может повально привести к тому, что начнут заболеть и другие сотрудники, руководство МВД, в рамках неформального приказа указывает на ограничение контактов с гражданами.

Не стоит забывать, что учитывая территориальный характер распространения пандемии, а также особенности каждого субъекта Российской Федерации, наряды патрульно-постовых служб органов внутренних дел по разному относятся к исполнению своих обязанностей в условиях пандемии. Там где заболеваемость выше, руководство МВД РФ более активно борется с незаконным и необоснованным посещением граждан общественных мест, в городах менее крупных и так где заболеваемость не так велика, осуществление мер связанных с поддержанием общественной безопасности не сильно изменилось с до карантинного периода.

Основными формами организации патрульно-постовой службы в период пандемии являются:

- патрулирование нарядами подразделений ППСП органа внутренних дел общественных мест;
- патрулирование на объектах транспортной инфраструктуры;
- участие членов общественных формирований правоохранительной направленности, ЧОО в обеспечении правопорядка.

Состав наряда определяется начальником органа внутренних дел на и в количестве не менее двух человек, из их числа назначается старший. При необходимости наряд возглавляется лицами среднего или старшего начальствующего состава.

Работа наряда сопровождения осуществляется по графику, разрабатываемому руководством управления (отдела, отделения) МВД России.

В нем должны быть указаны: план несения наряда, график несения наряда, требования, права и обязанности сотрудников в процессе несения наряда, особенности несения наряда в условиях распространения коронавирусной инфекции [5].

Наряд транспортной полиции сопровождения при выполнении задач взаимодействует с территориальными органами МВД России на районном уровне по маршруту следования поезда (судна), поездной бригадой (судовой командой, экипажем).

Для обеспечения общественной безопасности на отдельных участках дорог, особенно на подступах к крупным городам и важным железнодорожным узлам, выставляется заслон полиции.

Таким образом, в соответствии с действующими нормативными правовыми актами, общего характера, органы внутренних дел имеют целый ряд конкретных компетенций и полномочий в сфере обеспечения общественной безопасности в условиях распространения коронавирусной инфекции. Учитывая специфический характер и механизмы обеспечения безопасности в существующих условиях, деятельность патрульно-постовых служб приобрела специфический характер в процессе несения нарядов в общественных местах. Особые требования выдвигаются к средствам личной,

индивидуальной защиты сотрудников органов внутренних дел, а также к ограничениям контактов с населением.

Реализация представленных полномочий, осуществляется в соответствии с ведомственными нормативными правовыми актами, федеральными законами и актами Правительства и Президента Российской Федерации.

Литература

1. Указ Президента РФ от 21.12.2016 N 699 (ред. от 25.12.2019) "Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 26.12.2016, N 52 (Часть V), ст. 7614.
2. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 04.01.2016, N 1 (часть II), ст. 212.
3. Приказ МВД России от 29.01.2008 N 80 (ред. от 12.02.2015) "Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции" (вместе с "Уставом патрульно-постовой службы полиции") (Зарегистрировано в Минюсте России 05.03.2008 N 11290) // СПС "Консультант Плюс"
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_75673
4. Милехина С.А., Самсонов И.И., Волкова В.В. COVID-19. Обзор литературы // StudNet. 2020. №7. URL: <https://clck.ru/PhQFX> (дата обращения: 03.06.2020).
5. Масликов В. А. Национальная безопасность и устойчивой развитие России в период пандемии // Материалы Афанасьевских чтений. 2020. №1 (30). URL: <https://clck.ru/PhQEL> (дата обращения: 03.06.2020).